



АССОЦИАЦИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННЫХ СТРАХОВЩИКОВ

«АГРОПРОМСТРАХ»

107139, г. Москва, Орликов пер., 1/11, оф. 610 тел. +7 (495) 258-86-64 agrostrah@bk.ru

Предложения

Ассоциации «Агропромстрах» по совершенствованию системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой и внесению поправок в действующее законодательство

Ассоциация агропромышленных страховщиков «Агропромстрах», работающая на рынке сельскохозяйственного страхования с 1995 года, с учетом своего многолетнего опыта работы в страховании сельскохозяйственных рисков, международного опыта в аграрном страховании, считает, что необходимы коренные изменения существующей системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, направленные на повышение эффективности и заинтересованности сельскохозяйственных товаропроизводителей, создание востребованной сельхозтоваропроизводителем системы страхования в агропромышленном комплексе нашей страны.

В целях совершенствования системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, повышения эффективности использования средств бюджетов всех уровней для сельскохозяйственного производства, считаем рациональным проведение модернизации системы сельскохозяйственного страхования, основанного на Федеральном законе от 25.07.2011 № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – Закон № 260-ФЗ) в два этапа:

На первом этапе (2013 -2014 сельскохозяйственный год) предлагается внести ряд изменений и дополнений в Закон № 260-ФЗ, не затрагивающих Концепцию закона:

1. При определении утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры определять порог снижения урожайности не федеральным законом, а предусматривать ежегодным Планом сельскохозяйственного страхования с

учетом особенностей в каждом регионе (введением франшиз от 10 до 30%), так как существующий уровень 30 % утраты маловероятен, и для многих регионов делает страхование не востребоваанным.

2. Внести изменения в статью 3 пункт 3 Закона № 260-ФЗ, предусматривающие возможность оказывать дополнительную поддержку сельхозтоваропроизводителей из бюджетов субъектов Российской Федерации на оплату части страхового взноса сверх установленных в настоящее время Законом № 260-ФЗ 50 %, что позволит увеличить совокупный уровень государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей более , чем 50%.

3. Внести изменения в статью 8 Закона № 260-ФЗ в части выделения отдельных групп опасных для производства сельскохозяйственной продукции природных явлений при страховании сельскохозяйственных рисков:

-засуха (почвенная и воздушная), суховей;

-градобитие;

-вымерзание и выпревание;

-наводнение, половодье;

-по совокупности (атмосферная, почвенная засуха, суховей, заморозки, вымерзание, выпревание, градобитие, пыльная буря, ледяная корка, половодье, переувлажнение почвы, сильный ветер, ураганный ветер, природный пожар).

4. Уточнить и дополнить перечень указанных в Законе №260-ФЗ опасных природных явлений.

Так, например, в статье 8 пункте 1 Закона №260-ФЗ даётся определение сельскохозяйственных рисков утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры и посадок многолетних насаждений, при страховании которых осуществляется оказание государственной поддержки, в том числе **«половодье»**. В статье 8 пункте 2 в перечне рисков утраты (гибели) сельскохозяйственных животных дается **«наводнение»**.

5. Исключить из Закона двойное толкование положений, в которых речь идет о страховании урожая **«сельскохозяйственной культуры»** или **«сельскохозяйственных культур»**.

6. Разработать оценочные критерии опасных для производства сельскохозяйственной продукции природных явлений (ОПЯ), которые

указаны в статье 8 Закона № 260-ФЗ с учетом биологических особенностей сельскохозяйственных культур, районированных в субъектах Российской Федерации и с учетом почвенно-климатических зон и регионов.

7. Определить перечень затрат при пересеве сельскохозяйственных культур.

(На сегодняшний день отсутствуют нормативные документы, регламентирующие затраты на пересев, что способствует возникновению спорных ситуаций.)

8. Разработать методику определения биологической урожайности сельскохозяйственных культур в целях заключения договоров сельскохозяйственного страхования и урегулирования величины выплаты страхового возмещения.

9. Детализировать порядок определения размера убытков для расчета величины выплаты страхового возмещения при наступлении страхового случая в приказе Минсельхоза России необходимо с учетом наличия событий, непредусмотренных договором страхования.

10. Ввести Планом сельскохозяйственного страхования следующие Программы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой:

1 – программа страхования от катастрофических рисков (страхование по составу прямых затрат производства сельскохозяйственной продукции) - «красный полис» – уровень страхового покрытия будет составлять 40% от страховой суммы;

2 – программа страхования от недобора (гибели) урожая сельскохозяйственных культур (страхование по агротехнологическим картам) - «синий полис» - уровень страхового покрытия будет составлять 70% от страховой суммы.

11. Сформировать на базе ФГБУ «ФАГПССАП» Минсельхоза России систему информационно-аналитического обеспечения сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой.

Необходимо в оперативном порядке сформировать информационно-аналитический центр (ИАЦ) по обеспечению функционирования системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, основными задачами которого будут являться:

- сбор и анализ статистических сведений;

- создание и ведение баз данных сельскохозяйственного страхования;
- подготовка аналитических справок и материалов, методологических документов, необходимых для эффективной реализации нормативных правовых актов в сфере сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой (разработка инструкций, методик и т.д.);
- создание системы оперативной информированности и распространение среди субъектов и иных участников рынка сельскохозяйственного страхования вышеуказанных методологических документов и материалов;
- осуществление контроля за эффективным использованием бюджетных средств и своевременными выплатами страховых возмещений;
- организация и проведение предстраховой экспертизы и экспертизы сопровождения договоров страхования урожая сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой с применением данных дистанционного зондирования земли (космический мониторинг).

На втором этапе модернизации внести концептуальные изменения в Закон №260-ФЗ.

В целях разработки эффективной страховой защиты в агропромышленном комплексе Ассоциация агропромышленных страховщиков «Агропромстрах» считает необходимым на втором этапе:

1. Изменить существующую Концепцию страхования сельскохозяйственных культур, установленную Законом №260-ФЗ (то есть проведение сельскохозяйственного страхования, связанное только с риском утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур и только возможностями коммерческих страховых организаций). В Законе №206-ФЗ необходимо прописать роль и участие государства в покрытии крупномасштабных катастрофических рисков.

Международный опыт убедительно показывает, что ни одна страна в мире не покрывает риски при широкомасштабном катастрофическом событии только возможностями коммерческих страховых организаций.

2. По мнению членов Ассоциации следует вернуться к хорошо зарекомендовавшему себя у нас в стране и других странах мира страхованию как от недобора урожая, так и на случай гибели сельхозкультур. При этом страховая сумма определяется в размере 70% от страховой стоимости урожая. В этом случае возмещение выплачивается с первого

недополученного центнера (от среднего пятилетнего) в размере 70% от страховой суммы урожая сельскохозяйственных культур.

3. Следует изменить существующий порядок формирования страховых резервов страховых организаций работающих на рынке сельскохозяйственного страхования с учетом особенностей сельскохозяйственного производства. Порядок расчета страховых технических резервов должен осуществляться на накопительной основе, при этом должен браться в расчет срок не менее пяти лет. Все суммы превышения страховых взносов над суммой страхового возмещения должны находиться у страховой организации и использоваться только для выплат страхового возмещения в неблагоприятные годы.

4. Сформировать систему перестрахования сельскохозяйственных рисков на принципах государственно-частного партнерства. Международный опыт наглядно убеждает, что сельскохозяйственные риски, в том числе при широкомасштабных чрезвычайных обстоятельствах, могут быть покрыты только с использованием механизмов перестрахования таких рисков в российских, международных перестраховочных организациях или с участием государства.

Президент

В.В.Щербаков