



АССОЦИАЦИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННЫХ СТРАХОВЩИКОВ

## **«АГРОПРОМСТРАХ»**

107139, Москва, Орликов переулок, 1/11, офис 610, тел.: +7 (495) 258-86-64, e-mail: agrostrah@bk.ru

### **ОТКРЫТОЕ ПИСЬМО ПРЕЗИДЕНТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В.В. ПУТИНУ**

Уважаемый Владимир Владимирович!

К Вам обращаются представители Ассоциации агропромышленных страховщиков «Агропромстрах» (26 членов). Поводом стала сложившаяся сегодня ситуация в сфере сельскохозяйственного страхования в России. Она вызывает беспокойство не только у нас – страховщиков, но у всех, кто работает сегодня в аграрном секторе: крестьян, фермеров, крупных сельхозтоваропроизводителей.

Сложившаяся система агрострахования не устраивает ни одну из сторон страхового рынка. Меры, которые предлагаются, не решают главного: человек на земле остается один на один со своей бедой. Тому яркий пример ситуация 2013 года в Дальневосточном федеральном округе.

В нашей Ассоциации хорошо помнят историю. В 2001 году было принято Постановление Правительства № 758, в котором с учетом мирового и отечественного опыта, была утверждена концепция возмещения ущерба с первого недополученного центнера против среднего многолетнего урожая.

Концепция в полной мере отвечала интересам сельхозтоваропроизводителей и имела огромный успех. Число страхующихся хозяйств за 3 года превысило 10 тысяч. Но вот после принятия в 2011 году Федерального закона № 260-ФЗ их число сократилось до 5 тысяч. Отрицательная динамика сохраняется и поныне.

Ассоциация «Агропромстрах» работает на рынке страховых услуг почти два десятка лет. Она создана при содействии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации в 1995 году. За это время накоплен огромный опыт практической работы, сформирован солидный кадровый потенциал.

Ассоциация подготовила Предложения по совершенствованию системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой

сконцентрирован многолетний опыт работы в страховании сельскохозяйственных рисков на отечественном рынке страховых услуг, международный опыт в аграрном страховании.

Документ был направлен в федеральные органы власти, в министерства и ведомства. Предложения Ассоциации «Агропромстрах» разосланы во все регионы России: губернаторам, руководителям законодательных органов власти на местах, сельхозтоваропроизводителям. Получены положительные отклики на инициативу Ассоциации «Агропромстрах».

Уважаемый Владимир Владимирович! Направляем Вам наши Предложения (на 5 листах) и просим их поддержать во благо всего аграрного комплекса. Хотелось бы надеяться, что Вы поручите Правительству РФ подготовить решения, отвечающие интересам аграриев и обеспечивающие стабильность сельхозпроизводства при неблагоприятных погодных условиях.

С уважением,  
по поручению членов Ассоциации «Агропромстрах»,  
Председатель Наблюдательного совета



Л.Н. Вологдин

25.08.14



АССОЦИАЦИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННЫХ СТРАХОВЩИКОВ

## **«АГРОПРОМСТРАХ»**

107139, Москва, Орликов переулок, 1/11, офис 610, тел.: +7 (495) 258-86-64, e-mail: agrostrah@bk.ru

### **Предложения**

## **Ассоциации «Агропромстрах» по совершенствованию системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой и внесению поправок в действующее законодательство**

Ассоциация агропромышленных страховщиков «Агропромстрах», работающая на рынке сельскохозяйственного страхования с 1995 года, с учетом своего многолетнего опыта работы в страховании сельскохозяйственных рисков, международного опыта в аграрном страховании, считает, что необходимы коренные изменения существующей системы сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, направленные на повышение заинтересованности сельскохозяйственных товаропроизводителей, создание востребованной сельхозтоваропроизводителем системы страхования в агропромышленном комплексе нашей страны.

Повсеместно имеется достаточно убедительных доказательств, что внесение изменений в Федеральный закон от 25.07.2011 № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – Закон № 260-ФЗ) в части страхования, не только не изменило крайне неудовлетворительную ситуацию со страхованием урожая и защитой интересов сельхозтоваропроизводителей при неблагоприятных погодных условиях, а даже привело к свертыванию страхования в значительной группе регионов и непосредственно хозяйств (Приложение 1.)

Так, если в 2005 – 2007 гг. принимали участие в страховании 10 -11 тыс. хозяйств, то на условиях Федерального закона их осталось немногим более 5 тысяч.

Сложившаяся ситуация наглядно показывает, что принятая концепция мало того, что запутывает сельхозтоваропроизводителя такими понятиями, как «условная» и «безусловная франшиза», «порог урожайности» и т.д., но и создает лишь иллюзию страховой защиты. Так, выплаты застрахованным хозяйствам к поступившим взносам снизились до 16 – 22 % против 65 – 67 % в 2002 – 2006 гг. (период действия Постановления Правительства №758 от 2001 г.). (Приложение 1.).

Готовящиеся в Государственной Думе поправки носят косметический характер и не изменяют ситуацию на аграрном страховом рынке. По существу, предпринимается попытка сохранения отвергнутой сельхозтоваропроизводителями концепции, а предложение по созданию единого объединения предполагает устранение со страхового рынка страховых организаций – членов Ассоциации «Агропромстрах», которая постоянно выступала против концепции агрострахования Федерального закона № 260-ФЗ, пролоббированной членами НСА (Национальный союз агростраховщиков) и противоречащей интересам сельхозтоваропроизводителей.

Данные, приведенные в **Приложении №2**, наглядно показывают, что даже при снижении порога ответственности с 30 до 25 – 20 % (как предлагается в подготовленных поправках второго чтения в Госдуме), **для большинства регионов страхование остается экономически неоправданным.**

Для большей убедительности в каждом регионе можно провести такие расчеты в разрезе районов и даже хозяйств.

В связи с вышеизложенным Ассоциация «Агропромстрах», в который уже раз, вносит предложения и просит рассмотреть их в регионах, с присутствием сельхозтоваропроизводителей, с тем, чтобы принять в нашей стране условия страхования урожая, отвечающие прежде всего интересам сельхозтоваропроизводителей и повышению эффективности сельхозпроизводства.

#### **Ассоциация предлагает:**

**На первом этапе. Во-первых,** изменить существующую концепцию страхования сельскохозяйственных культур, установленную Законом № 260-ФЗ, связанную только с риском утраты (гибели) урожая сельхозкультур, тем более, что ни одна страна в мире не покрывает ущерб при катастрофических событиях только возможностями страховых организаций.

По мнению членов Ассоциации, следует вернуться к хорошо зарекомендовавшему себя у нас в стране и других странах мира – страхованию от недобора урожая.

При этом страховая сумма определяется в размере 70% от страховой стоимости урожая. В этом случае возмещение выплачивается с первого недополученного центнера (от среднего многолетнего) в размере 70% от суммы ущерба урожая сельхозкультур. (Зерновой Союз России предлагает возмещение прямых затрат в размере 40%). При дефиците бюджетных средств, Ассоциация предлагает начать страхование с бюджетной поддержкой сначала с зерновых, сахарной свеклы, подсолнечника, овощей. По мере увеличения бюджетной поддержки, распространить на все культуры и многолетние посадки, и возможно повысить покрытие до 80%. И только после отработки системы страхования урожая, перейти на новые принципы страхования животных.

**Во-вторых,** изменить существующий порядок формирования страховых резервов страховых организаций, работающих на рынке сельскохозяйственного страхования с учетом особенностей сельскохозяйственного производства. Порядок расчета страховых технических резервов должен осуществляться на накопительной основе. Все суммы превышения страховых взносов над суммой страхового возмещения должны находиться у страховой организации и использоваться только для выплат страхового возмещения в неблагоприятные годы.

**В-третьих,** внести в Статью 3 Закона № 260-ФЗ возможность оказывать дополнительную поддержку сельхозтоваропроизводителям из бюджетов субъектов РФ на оплату части страхового взноса, сверх установленных в настоящее время Законом № 260-ФЗ 50%, что позволит увеличить совокупный уровень господдержки.

**В-четвертых,** исключить из готовящихся поправок предложение по созданию единого объединения, так как оно противоречит антимонопольному законодательству и вызовет массу непреодолимых препятствий для нормальной работы страховых организаций, что только осложнит взаимоотношения с сельхозтоваропроизводителями.

Члены Ассоциации убеждены, что только специализированные страховые компании, как правило региональные, для которых сельхозстрахование является приоритетным, которые отлично знают регион, кто непосредственно взаимодействует с крестьянином (а еще лучше, если сельхозтоваропроизводители участвуют в управлении страховыми компаниями), способны организовать взаимовыгодное сотрудничество и наладить страхование.

И только после отработки вышеперечисленных вопросов, мы можем перейти к следующему этапу: формирование системы перестрахования сельскохозяйственных рисков на принципах государственно-частного партнерства. Международный опыт наглядно убеждает, что сельскохозяйственные риски, особенно при широкомасштабных природных катаклизмах, могут быть покрыты только с использованием механизмов перестрахования и обязательно с участием государства.

Надеемся, что наши предложения позволят, с учетом конкретных условий каждого региона, подготовить наиболее отвечающую интересам сельхозтоваропроизводителей новую принципиально отличную концепцию страхования в нашей стране.

С уважением и по поручению  
членов Ассоциации «Агропромстрах»,  
Председатель Наблюдательного совета



Л.Н.Вологдин

№ пп	Наименование показателей	2005	2006	2011	2012	2013
1	Количество хозяйств, заключивших договора страхования, подлежащих субсидированию	9894	10725	4452	5145	4980
2	Площадь застрахованных культур, млн. га	16,1	17,6	14,2	12,86	11,68
3	Удельный вес посевных площадей застрахованных культур, %	20,8	24,4	20,1	18,5	16,3
4	Страховая сумма, млрд. руб.	95,7	87,8	136,5	175,5	182,8
5	Сумма уплаченных страховых взносов, млрд. руб.	6,4	5,8	13,7	9,7	10,6
6	Сумма субсидий из бюджетов, млн. руб. в % к уплаченным	2315 36,2	3286,7 57,1	5883,1 42,8	4830 50,0	4398 41,5
7	Выплачено страховое возмещение, млрд. руб., в % к уплаченным взносам	4,3 67,4	3,3 67,5	3,8 28,1	2,18 22,0	1,4 16
8	Количество субъектов РФ, принявших участие в страховании	61	71	54	60	60

